

Выступление на Коллегии при главе Амурского муниципального района по теме:

**«Обеспечение доступности дошкольного образования
в контексте реализации национальных проектов»**

15 февраля 2022 года

Главный специалист
управления образования,
молодежной политики и спорта
М.С. Головина

СЛАЙД 2

Как было отмечено в предыдущем докладе, основные направления деятельности системы образования на государственном уровне определены в Федеральных приоритетных проектах в сфере образования, каждый из которых предполагает получение целого ряда социальных эффектов.

Данные проекты по своей сути являются комплексными, поэтому и механизмы реализации – это многоуровневые, системные решения, в большинстве своем имеющие межведомственный характер.

Подчеркну, что все проекты направлены на достижение главной цели - повышение доступности и качества образования, в том числе дошкольного.

Вместе с тем, мы хорошо понимаем, что для эффективной реализации приоритетных проектов требуется детальная проработка и планирование, исходя из сложившихся условий и имеющихся ресурсов как регионального, муниципального уровней, уровня образовательной организации.

Именно на муниципальном уровне разрабатываются и внедряются конкретные механизмы реализации стратегических направлений развития, оперативно решаются

возникающие проблемы, осуществляется непосредственная работа с детьми, родителями, с населением в целом.

В своем выступлении постараюсь отразить ситуацию, которая сложилась в настоящий момент по обеспечению доступности дошкольного образования в поселениях Амурского района и в целом в районе, а так же обозначить проблемы, на которых необходимо сфокусировать внимание при разработке механизмов работы на ближайшие три года.

СЛАЙД 3

Образовательная политика нашего района является частью социальной политики, ориентированной на обеспечение широкого спектра услуг, в связи с чем, управлением образования были определены приоритетные направления данной деятельности.

СЛАЙД 4

С целью реализации гарантированных гражданам прав на получение дошкольного образования в районе реализуется муниципальная услуга «Приём заявлений, постановка на учёт и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)», в том числе данная услуга реализуется в электронном виде.

В связи с этим управлением образования:

- разработан административный регламент по предоставлению данной муниципальной услуги;
- определен Порядок закрепления муниципальных бюджетных образовательных учреждений за территориями Амурского района;
- организован учет детей подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного образования, форм получения дошкольного образования, и приема на обучение в муниципальные образовательные учреждения;
- так же в целях получения объективной информации о численности детей, обучающихся по образовательным программам дошкольного образования, а также о

численности детей, нуждающихся в предоставлении мест в детские сады в текущем учебном году (актуальный спрос) и в последующие годы (отложенный спрос), управлением образования внедрена Региональная информационная система доступности дошкольного образования, интегрированная с Единым и Краевым порталом государственных и муниципальных услуг, что, в свою очередь, позволяет обеспечить прозрачность всех административных процедур приема детей в образовательные организации.

За период функционирования региональной системы, в ней аккумулирована информация более чем на 12 тысяч детей дошкольного возраста.

Текущие данные позволяют в ходе ежемесячного анализа осуществлять не только учет неорганизованных детей, но и проводить анализ движения контингента воспитанников, наполняемость возрастных групп, образовательные потребности детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, посещаемость детского сада, а так же образовательных потребностей семей дошкольников, не охваченных дошкольным образованием, изучение факторов среды социального развития детей, связанных с семьей, через оказания услуг консультативными пунктами и службами ранней помощи.

Родителям предоставлена возможность выбора способа постановки на учет ребенка на получение места в детском саду, заявление может быть подано через образовательную организацию, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, Единый и Краевой порталы государственных услуг.

Надо отметить, что ежегодно увеличивается доля заявлений о постановке на учет, поданных в электронном виде:

Источник подачи заявления	2018	2019	2020	2021
ЕПГУ	4	8	4	7

КПГУ	119	79	290	375
МФЦ	423	419	134	220
Через комиссию	303	329	309	266
Всего заявлений/из них в электронном виде	849/123	835/87	737/294	868/382
Доля заявлений в электронном виде	14,5	10,4	39,9	44,0

Эффективность и динамическое формирование сети дошкольных образовательных учреждений неразрывно связано с условиями социально-экономического развития района, а также демографической ситуацией в нем.

Обеспечение доступности дошкольного образования в районе можно разделить на 2 периода, которые характеризуются противоположными тенденциями и как следствие, в эти периоды применялись различные механизмы по решению проблем и направлениях развития дошкольного образования.

Слайд 5

Справочно хочу отметить, что с 2011 по 2015 годы включительно система дошкольного образования Амурского района претерпела существенные изменения, притом, что общая численность детских садов оставалась прежней с 2004 года.

Однако, именно в этот период, **в районе** активно применялись механизмы открытия дошкольных групп в функционирующих детских садах, а так же дошкольных групп при школах, что позволило не только удовлетворить потребность населения в услугах дошкольного образования, оптимизировать площади детских садов, но и исключить самый высоко затратный инструмент ликвидации очередности – строительство новых детских садов.

Изменения сети ДОУ Амурского района.

	Количество муниципаль	Количес во школ,	Количество дополнитель	Мест в них	Всего групп в	Детей в ДОУ
--	--------------------------	---------------------	---------------------------	------------	------------------	----------------

	ных ДОУ	реализую щих ООП ДО	но открытых групп		районе	
2011	15	1	5	80	122	2767
2012	15	1	8	165	130	2932
2013	15	1	2	45	132	3174
2014	15		3	75	135	3257
2015	15	1	7	146	142	3195
2016	15	-	-	-	140	3150
2017	15	-	-	-	140	3166
2018	15	-	-	-	140	3143
2019	15	-	-	-	143	3115
2020	15	-	1	20	144	3005
2021	15	-	-	-	141	2906
Всего:	15	4	26 групп	Мест 531	141 группа	

В результате проведенных мероприятий в районе дополнительно было открыто 26 групп на 531 место, 310 из которых предназначены для детей раннего возраста.

Так же, открытие дошкольных групп при школах позволило закрыть потребность в услугах дошкольного образования в поселениях, где отсутствовали муниципальные детские сады: это села Джуен, Омми, Болонь.

Примененный в 2015 году двух ступенчатый механизм перевода детей старшего дошкольного возраста из детских садов № 48 и 52 г. Амурска в дошкольное структурное подразделение школы № 9 г. Амурска, позволил дополнительно принять в детские сады 76 детей от 1 года до 3 лет.

Реконструкция корпуса школы с. Вознесенское, переданного дошкольному учреждению, существенно улучшило материально-технические условия получения

дошкольного образования, а так же увеличило количество воспитанников детского сада на 70 детей.

СЛАЙД 6

Эффективность мероприятий на конец 2015 года выразилась в достижении следующих целевых показателей:

- охват детей от 1 года до 7 лет дошкольным образованием в сравнении с 2011 годом составил 70, 9% (2011 – 60,7%);

- детей от 1 года до 3 лет – 47,0% (2011 - 40,3 %);

- количество воспитанников в муниципальных детских садах увеличилось на 634 ребенка;

- во вновь открытых группах материально-технические условия, предметно-пространственная среда соответствуют требованиям Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования;

- очередность для детей от 1 года до 7 лет отсутствует;

СЛАЙД 7

С 2015 года развитие системы дошкольного образования района обуславливается демографическими процессами, которые оказали существенное влияние на потребности населения в услугах дошкольного образования.

Результаты годовой статистической отчетности показали, что на территории района прослеживается ежегодное снижение численности детей дошкольного возраста обусловленное:

- снижением рождаемости;

- миграцией населения внутри района между поселениями, а так же за пределы района и края;

- количество фактически проживающих детей дошкольного возраста в поселениях района, значительно ниже количества зарегистрированных дошкольников в данных поселениях.

В период с 2015 по 2021 год численность детей дошкольного возраста в районе уменьшилась на 1327 детей

от 0 до 7 лет, по каждой возрастной группе данный показатель имеет так же отрицательную тенденцию.

**Динамика численности детей дошкольного возраста,
проживающих на территории Амурского муниципального района**

Отчетный период	Всего 0 -7 (включительно)	0 – 1	1 – 3	3 – 7 (включительно)
2015	5368	760	1479	3129
2016	4950	657	1363	2930
2017	5004	726	1352	2926
2018	4762	546	1245	2971
2019	4565	502	1221	2842
2020	4270	414	1129	2727
2021	4041	378	967	2696
Показатель динамики (+) (-) чел.	- 1327	- 382	- 512	- 433

Слайд 8

Численность детей дошкольного возраста в поселениях района так же уменьшается.

В самой тревожной (красной) зоне находятся с. Омми и с. Болонь. В них численность детского населения за обозначенный период сократилась соответственно на 46 и 50 % по отношению к 2015 году.

Средний уровень сокращения детского населения (32-36%) характерен для поселка Эльбан, п. Литовко, с. Вознесенское, пос. Известковый и пос. Санболи

В большей степени сохранена численность детского населения в с. Ачан и г. Амурск.

Миграционные потоки в район по программе Переселения соотечественников из-за рубежа дают незначительный прирост детского населения. На 01.01.2022

года муниципальные детские сады посещают 5 детей данной категории.

**Динамика численности детей дошкольного возраста,
проживающих в поселениях Амурского муниципального района**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Показатель динамики (+) (-) чел./%
г. Амурск	3385	3358	3390	3204	3093	2854	2741	- 644 / 19
п. Эльбан	1065	808	858	810	799	802	728	- 337 / 32
п. Литовко	183	116	127	140	133	126	120	- 63 / 34
с. Вознесенское	216	200	191	192	172	155	140	- 76 / 35
п. Известковый	135	138	111	108	100	90	86	- 49 / 36
п. Санболи	79	61	66	69	56	59	52	- 27 / 34
с. Ачан	67	57	57	53	55	46	53	- 14 / 21
с. Джуен	68	65	64	51	47	47	42	- 26 / 38
с. Омми	56	46	40	46	33	26	26	- 30 / 46
с. Болонь	56	54	43	40	40	32	28	- 28 / 50
п. Тейсин	46	46	43	38	31	31	25	- 21 / 46
	5368	4950	5004	4762	4565	4270	4041	1327 / 25

Как следствие, снижение численности детского населения повлекло за собой уменьшение количества воспитанников в детских садах, в связи с чем, появилась необходимость направить деятельность управления образования по обеспечению доступности дошкольного образования в условиях реальной потребности населения в данной услуге, а именно:

- увеличение количества мест в детских садах для приема детей от 2 месяцев до 1 года за счёт реализации мероприятий регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до 3 лет»;

- создание условий и обеспечение психолого-педагогической, методической и консультационной помощи родителям детей, не посещающих детские в рамках национального проекта «Образование»;

- повышение доступности дошкольного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов через создание специальных условий для обучения и воспитания детей данной социальной группы.

- оптимальное использование помещений дошкольных образовательных учреждений исходя из расчетного количества мест в группах.

В результате принятых мер в муниципальных детских садах района увеличилось общее количество групп для детей раннего возраста с 29 до 36 групп, из них 8 групп (152 места) предназначены для приема детей от 1 года. До 2017 года в детские сады района принимались дети от 1,5 лет, групп для детей от 1 года не было.

В функционирующих группах раннего возраста детских садов № 48 г. Амурска и № 38 поселка Эльбан создано по 5 мест для приема детей с 2-х месяцев.

В рамках реализации муниципальной программы развития образования в дошкольном учреждении № 47 п. Эльбан путем перепрофилирования группы от 3 до 7 лет открыта группа для детей от 2 месяцев до 3 лет.

Однако снижение численности детей раннего возраста и актуальный спрос населения на услуги дошкольного образования не позволили в 2021 году ввести дополнительные места в детском саду 38 пос. Эльбан (20 мест) и № 48 г. Амурска (20 мест). По результатам комплектования на 2021/2022 учебный год наполняемость функционирующих групп раннего возраста составлял 81,7%, т.е. для приема детей оставалось еще 58 свободных мест как в г. Амурске, так и в поселке Эльбан.

Тем не менее, фактическое количество воспитанников в дошкольных учреждениях позволило сохранить динамику

охвата дошкольным образованием как детей от 1 года до 3 лет, так и общий показатель детей от 1 года до 7 лет.

Слайд 9

**Охват детей от 1 года до 7 лет дошкольным образованием
в Амурском муниципальном районе
(2016-2021 г.г.)**

Отчетный период	Количество групп в ДОУ	Из них группы раннего возраста		Количество детей в ДОУ	Охвачено дошкольным образованием (%)	
		1 – 2	2 – 3		от 1 до 7 лет	от 1 до 3 лет
2016	140	-	29	3142	74,8	47,0
2017	140	2	31	3166	75,4	49,5
2018	140	4	31	3143	75,9	49,6
2019	143	7	28	3115	78,0	54,6
2020	144	8	28	3005	79,3	55,0
2021	141	5	28	2906	80,7	55,1
					край 81,8 %	край 48,6 %

Слайд 10

**Охват детей от 1 года до 7 лет дошкольным образованием
в поселениях Амурского муниципального района
(2016-2021 г.г.)**

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
г. Амурск	77,5	76,0	76,5	78,6	80,6	80,2
п. Эльбан	87,1	85,7	85,9	90,8	84,3	94,1
п. Литовко	35,2	30,0	32,0	33,0	32,0	36,8
с. Вознесенское	64,9	77,0	76,0	81,2	82,1	76,7
п. Известковый	50,8	71,0	75,2	70,8	73,6	81,3
п. Санболи	69,6	65,0	70,1	72,0	73,5	75,0
с. Ачан	86,5	85,0	96,0	78,0	89,6	88,6
с. Джуен	35,5	41,1	56,2	57,3	62,0	63,2
с. Омми	44,4	74,0	66,4	58,6	72,0	66,7
с. Болонь	20,8	40,2	28,3	16,0	32,0	36,0
п. Тейсин	50,0	64,1	58,1	46,4	63,0	60,0
	74,8	75,4	75,9	78,0	79,3	80,7
						край 81,8

В поселениях района показатель охвата дошкольным образованием имеет существенно разные значения. Наиболее стабильно комплектуются дошкольные учреждения городских поселений.

В поселке Эльбан и с. Ачан достигнуты показатели охвата детей дошкольным образованием значительно выше среднего по району и по краю (соответственно 94,1% и 88,6%).

Сформированная в данных поселениях система работы по учету детей, взаимодействию с населением, достигнутый уровень качества дошкольного образования и как следствие положительный имидж учреждений, позволяют сохранять высокий уровень охвата дошкольным образованием с 2015 года.

В селе Вознесенское, п. Известковый, п. Санболи, с. Джуен, с. Омми рост данного показателя за последние 3 года составляет до 10 %.

Вместе с тем, в районе два сельских поселения - это с. Болонь и пос. Литовко, в которых данный показатель значительно ниже районного.

Функционирующая группа кратковременного пребывания (до 5 часов) по присмотру и уходу в поселке Болонь в меньшей степени востребована населением ввиду отсутствия образовательного компонента и кратковременного пребывания детей.

Управлением образования совместно с руководителем школы с. Болонь в 2021 году проведены плановые мероприятия по подготовке учреждения к процедуре лицензирования. В декабре 2021 года учреждение получило лицензию на реализацию образовательных программ дошкольного образования. В настоящее время

разрабатываются нормативно-правовые документы обеспечивающие функционирование группы общеразвивающего вида в режиме 10 часового пребывания воспитанников. Контингент воспитанников сформирован.

На территории района с низким уровнем доступности дошкольного образования остается поселок Литовко, в котором услуги дошкольного образования предоставляет Частный детский сад Акционерного Общества «Российские железные дороги». Дошкольное образование получают в нем 39 детей от 2 до 7 лет данного ведомства; Остаются не охваченными дошкольным образованием 85 детей, 45 из которых дети до 3 лет.

«Детский сад поселка Литовко на 75 мест» в 2019 году вошел в национальный проект «Демография», однако сроки строительства детского сада перенесены на неопределенные сроки.

Уважаемые коллеги!

В качестве основных направлений развития и совершенствования системы дошкольного образования, выступает организация работы по созданию специальных условий для образования детей с ограниченными возможностями здоровья.

С учетом стойкой тенденции к увеличению количества детей со специальными потребностями, в период с 2018 по 2021 год дополнительно открыты:

- 1 компенсирующая группа для детей с ТНР (ДОУ 47);
- 3 компенсирующие группы для детей с ЗПР (21, 49, 47);
- 6 групп комбинированного вида (9, 17, 52, 48, 49, 21);

В 2022 году планируется путем изменения направленности общеразвивающей группы открыть компенсирующие группы для детей с умственной отсталостью и расстройствами аутистического спектра в Амурске.

Слайд 11 (Деятельность консультативных пунктов и служб ранней помощи неорганизованным детям в Амурском муниципальном районе)

**Количество обращений родителей (законных представителей)
в консультационные центры в 2021 году**

Вид помощи	Количество обращений, человек	Количество обращений, %
консультативная	283	56
методическая	117	23
психолого-педагогическая	84	16
диагностическая	27	5

Функционирование в районе 11 консультационных центров, 5 служб ранней помощи в дошкольных учреждениях, является одним из важных направлений в решении проблемы обеспечения доступности дошкольного образования для неорганизованных детей.

Деятельность специалистов данных служб – учителей-логопедов, педагогов-психологов, учителей-дефектологов направлена на решение вопросов

- раннего развития и коррекции детей до 3 лет;
- выравнивания стартовых возможностей детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, при поступлении в школу;
- единства и преемственности семейного и общественного воспитания.

Как результат, повышается педагогическая компетентность родителей в вопросах воспитания и обучения детей, они получают информацию о деятельности детских садов, что способствует принятию решения оформить ребенка в детский сад и получать дошкольное образование в режиме постоянного пребывания.

К позитивным тенденциям так же следует отнести:

- закрепление особенностей организации образования детей с ограниченными возможностями здоровья в нормативных правовых актах муниципального уровня и в образовательных учреждениях;

- начало внедрения системы ранней комплексной помощи детям, которая способствует повышению эффективности воспитания и обучения детей и создает возможности для осуществления инклюзивного обучения;
- сохранение имеющихся групп компенсирующей направленности в дошкольных учреждениях;
- функционирование в районе двух Ресурсных центров инклюзивного образования, в которых сформирована модель инновационного образовательного пространства по сопровождению детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья;
- деятельность Территориальной психолого-медико-педагогической комиссии, которая носит системный характер.

Учитывая, что обеспечение доступности дошкольного образования носит комплексный характер, хотелось бы обратить ваше внимание на проблему финансовой доступности получения дошкольного образования.

Сегодня дошкольным образованием в районе не охвачено 706 детей от 1 года до 7 лет.

Основная доля таких детей приходится на г. Амурск (492 ребенка) и сельские поселения района.

Большая часть неорганизованных детей от 2 до 3 лет (12 %) от 3 до 7 лет (37%) относится к категории малообеспеченных, социально неблагополучных семей, а так же семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

Анализ учета детей, не получающих дошкольное образование, показал, что родители данной категории семей в большей части не имеют работы, у них нет возможности собрать ребенка в детский сад, оплатить его содержание в детском саду и др.

В целях обеспечения доступности дошкольного образования для детей данной категории, целенаправленного, адресного вложения бюджетных средств на оказание помощи семье, управление образования

предлагает рассмотреть вопрос об открытии с 1 сентября 2022 социальной группы для детей от 3 до 7 лет (25 мест) на базе детского сада № 48 г. Амурска.

Порядок приема детей в социальную группу, расчеты содержания, предварительно управлением образования разработаны, в детском саду № 48 есть групповое помещение, которое в настоящее время не занято воспитанниками.

Функционирование социальной группы позволит увеличить количество детей, которым своевременно оказывается квалифицированная педагогическая и коррекционная помощь. Механизм учета и сопровождения детей в социальной группе детского сада позволит бороться с такими негативными явлениями, как детская беспризорность, уклонение от поступления в общеобразовательную школу.

И как следствие, в районе увеличится охват детей дошкольным образованием.

Слайд 12 (без заголовка)

Поводя итоги деятельности управления образования и образовательных учреждений за 2021 год в части обеспечения доступности дошкольного образования можно обозначить:

- на всей территории района обеспечена и сохраняется стопроцентная **доступность дошкольного образования** для детей 1-7 лет, динамика увеличения доли охвата детей от 1 до 7 лет дошкольным образованием имеет положительную тенденцию и составила 80,7% (край 81,8%);

- в текущем году выполнен целевой показатель и обеспечена доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, показатель охвата составил 55,1% (край – 48,6);

- помещения детских садов используются оптимально, в соответствии типовому проекту здания;
- исключена проблема переуплотненности групп воспитанников, что напрямую влияет на качество получения дошкольного образования, услуги по присмотру и уходу за детьми;
- для детей с ограниченными возможностями и детей инвалидов в дошкольном учреждении созданы оптимальные условия для получения дошкольного образования;
- деятельность консультативных пунктов и служб ранней помощи по сопровождению неорганизованных детей способствует повышению родительской компетентности в вопросах воспитания и обучения детей дошкольного возраста.

Слайд 1